ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Алтайского края «О внесении изменения в статью 6 закона Алтайского края «О порядке определения размера дохода, приходящегося на каждого члена семьи, и стоимости имущества, находящегося в собственности членов семьи и подлежащего налогообложению, в целях признания граждан малоимущими и предоставления им по договорам социального найма жилых помещений муниципального жилищного фонда»

Проект закона был принят в первом чтении на двенадцатой сессии Алтайского краевого Законодательного Собрания. Ко второму чтению замечаний и предложений к проекту закона не поступило.

Жилищным кодексом Российской Федерации (статья 13) к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации в области жилищных отношений отнесено, в том числе, установление порядка определения размера дохода, приходящегося на каждого члена семьи, и стоимости имущества, находящегося в собственности членов семьи и подлежащего налогообложению, в целях признания граждан малоимущими и предоставления им по договорам социального найма жилых помещений муниципального жилищного фонда.

Статьей 6 закона Алтайского края от 6 июля 2006 г. № 60-ЗС «О порядке определения размера дохода, приходящегося на каждого члена семьи, и стоимости имущества, находящегося в собственности членов семьи и подлежащего налогообложению, в целях признания граждан малоимущими и предоставления им по договорам социального найма жилых помещений муниципального жилищного фонда» определен перечень доходов, не учитываемых в целях признания гражданина малоимущим.

Проектом закона предлагается дополнить данный перечень, включив в него государственную социальную помощь на основании социального контракта.

В соответствии со статьей 8.1 Федерального закона от 17 июля 1999 г. № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» государственная социальная помощь на основании социального контракта оказывается малоимущим семьям, малоимущим одиноко проживающим гражданам и иным категориям граждан, предусмотренных указанным Федеральным законом, которые по независящим от них причинам имеют среднедушевой доход ниже величины прожиточного минимума, установленного в соответствующем субъекте Российской Федерации, в целях стимулирования их активных действий по преодолению трудной жизненной ситуации.

Государственная социальная помощь на основании социального контракта носит временный характер и назначается на срок от трех месяцев до одного года исходя из содержания программы социальной адаптации. Целью ее оказания является повышение уровня дохода малообеспеченных семей, малообеспеченных граждан и вывод их из категории нуждающихся. Вместе с тем, зачастую, данную цель достигнуть не представляется возможным по независящим от граждан обстоятельствам. Так, в 2020 году государственная социальная помощь на основании социального контракта была оказана 3057 семьям, при этом преодолели трудную жизненную ситуацию лишь 874 семьи, что составляет 28,5 процента. В 2021 году этот показатель снизился и составил 15,91 процента (6637 семьям оказана помощь, 1056 семей – преодолели трудную жизненную ситуацию). В разрезе направлений государственной социальной помощи на основании социального контракта в 2021 году также наблюдаются и более низкие показатели количества семей, преодолевших трудную жизненную ситуацию. Например, процент семей, преодолевших трудную жизненную ситуацию, которым была оказана государственная социальная помощь на основании социального контракта для ведения личного подсобного хозяйства составил 7,01 процента, для осуществления индивидуальной предпринимательской деятельности – 14,98 процента.

Таким образом, включение в перечень доходов, учитываемых в целях признания гражданина малоимущим и предоставления им по договорам социального найма жилых помещений муниципального жилищного фонда, как таковой государственной социальной помощи на основании социального контракта, которая, как указано выше, носит временный характер, с учетом того обстоятельства, что преобладающее количество граждан, которым оказана такая помощь, так и не смогли преодолеть трудную жизненную ситуацию, не отвечает принципам справедливости и эффективности социальной поддержки граждан. Складывается ситуация, при которой малоимущие граждане, занимающие активную жизненную позицию, получившие государственную социальную помощь на основании социального контракта, но так и не вышедшие из категории нуждающихся, утрачивают право на предоставление им по договорам социального найма жилых помещений муниципального жилищного фонда. В этой связи необходимо учитывать, что право на жилище является одним из основных конституционных прав граждан.

Следует отметить, что те граждане, которым все же удается преодолеть тяжелую жизненную ситуацию, утратят право на предоставление им по договорам социального найма жилых помещений муниципального жилищного фонда в силу того, что у них появляется постоянный достаточный источник дохода. При этом, частью 3 статьи 67 Жилищного кодекса Российской Федерации предусмотрена обязанность нанимателя жилого помещения по договору социального найма информировать наймодателя в установленные договором сроки об изменении оснований и условий, дающих право пользования жилым помещением по договору социального найма. Пункт 4 Типового договора социального найма жилого помещения, утвержденного постановлением Правительства РФ от 21 мая 2005 г. № 315, устанавливает обязанность нанимателя информировать наймодателя об изменении оснований и условий, дающих право пользования жилым помещением по договору социального найма, не позднее 10 рабочих дней со дня такого изменения. Кроме того, органы местного самоуправления с установленной периодичностью проводят переоценку размера дохода и стоимости имущества граждан, состоящих на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма, в целях повторного подтверждения статуса малоимущих и прав на предоставление жилых помещений по договору социального найма муниципального жилищного фонда. Частью 2 статьи 10 закона Алтайского края «О порядке определения размера дохода, приходящегося на каждого члена семьи, и стоимости имущества, находящегося в собственности членов семьи и подлежащего налогообложению, в целях признания граждан малоимущими и предоставления им по договорам социального найма жилых помещений муниципального жилищного фонда» предусмотрено, что переоценка размера дохода и стоимости имущества граждан в обязательном порядке производится непосредственно перед принятием решения о предоставлении жилого помещения муниципального жилищного фонда по договору социального найма.

Необходимо отметить, что в настоящее время государственная социальная помощь на основании социального контракта не учитывается при расчете среднедушевого дохода семьи при определении права на назначение и осуществление ежемесячной денежной выплаты на ребенка в возрасте от 3 до 7 лет согласно указа Губернатора Алтайского края от 09 апреля 2020 г. № 54 «Об утверждении Положения о назначении и осуществлении ежемесячной денежной выплаты на ребенка в возрасте от 3 до 7 лет включительно» (соответствующие изменения внесены указом Губернатора Алтайского края от 14 апреля 2021 г. № 59 «О внесении изменений в указ Губернатора Алтайского края от 09.04.2020 № 54» на основании постановления Правительства РФ от 31 марта 2021 г. № 489 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 31 марта 2020 г. № 384».

Принятие проекта закона Алтайского края не повлечет дополнительных расходов из краевого бюджета.

Руководитель фракции В.В. Семёнов